

Sonia Ruiz, Fabricio Baeza, Adriana Arce

UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PATAGONIA SJB

soniaruig@yahoo.com.ar

AVANCES EN LA CARACTERIZACIÓN DE LA ESTRUCTURA URBANA COMODORENSE

Procesos en el origen del cambio

La ciudad de Comodoro Rivadavia durante la década del noventa sufrió continuas crisis debido a la escasa inversión en las áreas petroleras que habían sido dadas en concesión, a partir del proceso de privatización vinculado al modelo neoliberal.

Luego de la crisis institucional, económica y política de la Argentina del 2001, se producen cambios que desde el punto de vista sólo económico posibilitan una mayor competitividad.

El crecimiento económico de los últimos años está asociado al menor coste de producción postdevaluatorio. Y aumento del precio del crudo, que en la actualidad llega a 102 dólares el barril.

Los cambios producidos en la ciudad de Comodoro Rivadavia han generado alteraciones en la estructura urbana. Especialmente en las periferias, donde se dan los procesos más cambiantes. Impactando en las dinámicas urbanas, alterando su estructura su morfología, y claramente la organización social precedente.

Entender la estructura es atender a la teoría de la localización clásica, de ella, el modelo de Harris y Ullman, la entiende como una estructura celular en la cual los diferentes usos del suelo se sitúan. (Rojas Quezada, 2009). Si bien está pensado para los grandes núcleos policéntricos, Comodoro Rivadavia presenta algunas de sus características (con subcentros pequeños) ya que las ciudades pequeñas en general son monocéntricas.

El estudio pretende observar los procesos de reestructuración urbana, especialmente atendiendo a los cambios espaciales que se producen en las ciudades patagónicas asociadas con la explotación petrolera (Comodoro Rivadavia). Cambios que se encuentran

asociados a procesos de fragmentación socio territorial no sustentables (Ruiz, 2007) fruto del modelo de apropiación de los territorios. Las primeras aproximaciones a esos cambios, basadas en la aplicación sistemática de la teoría urbana (Ludeña, 2006), permiten identificar ciertas homogeneidades en el conjunto de dinámicas urbanas, tanto en el centro como en el periurbano, dando cuenta de la estructura urbana, conformada por espacios calificables. Entre estos se identifica el periurbano, donde se dan cambios significativos en el uso del suelo, se incentiva la lucha por la tierra, y se eleva el valor del suelo. Pero también el centro donde nuevos objetos urbanos (NOU) comienzan a observarse.

Estos procesos pueden entenderse como cambios de la tercera modernidad, se exageran los elementos característicos de las sociedades modernas: individualismo, racionalidad y desigualdad (Ascher, 2007) la ciudad así se conforma en relación con alguna de las tres características mencionadas, o las tres en simultaneo. De este modo la ciudad crece en complejidad con dinámicas diferenciadas. Cada sector, cada barrio, de la ciudad adquiere de este modo una singularidad espinosa. Así como un hipertexto el individuo hipermoderno pertenece a varias campos, por lo tanto no es un único territorio el que se expresa en la ciudad actual, sino, por esta cualidad de los ciudadanos, la pertenencia se complejiza (Ascher, 2007).

Las estructuras sociales que surgen en la actualidad, a base de vínculos débiles muy numerosos y entre organizaciones e individuos a menudo alejados, son de tipo reticular.

“Esta organización en redes funda una nueva solidaridad de hecho, en el sentido de un sistema de interdependencias entre los individuos. Después de la «solidaridad mecánica» de la comunidad rural y de la «solidaridad orgánica» de la ciudad industrial, surge un tercer tipo de solidaridad, la solidaridad «conmutativa», que relaciona a individuos y organizaciones pertenecientes a muchas redes conectadas entre sí. El reto para la democracia se encuentra en transformar esta solidaridad conmutativa de hecho en una solidaridad «reflexiva», es decir, en ser conscientes de pertenecer a sistemas de intereses colectivos” (Ascher, 2007:24).

La ciudad se vuelve cada vez más una ciudad por proyectos, donde la visión de conjunto es efímera, y en general no prevalece sobre la visión del mercado. La participación

incorporada desde la génesis del proyecto hasta su materialización, da legitimidad a la decisión pública y, por ende, en lugar de entorpecer los procesos, los acelera. (Castillo, M.; Forray, R., 2006) pero no todos los gobiernos están dispuestos a incorporar a la ciudadanía en la génesis de los nuevos procesos urbanos, los barrios cambian por decisiones tomadas a distancia. David Harvey (2009) ha señalado insistentemente que la idea de in/justicia urbana tiene que ser referida a los procesos de reproducción material de la sociedad en el espacio. El urbanismo es por esencia acción pública y el centro de ella es la persona. La misma no puede ser entendida como un sujeto pasivo, destinatario inerte de las decisiones políticas. La ética como adecuación del comportamiento a las exigencias de la recta razón, en el ámbito de las decisiones sobre la ciudad y los ciudadanos plantea desafíos importantes (Rodríguez Arana, 2007).

En los últimos años aparecen nuevos emprendimientos, algunos de ellos de índole privada: countries, barrios cerrados, hipermercados, como también públicos: autovía, ampliación del puerto, nueva Terminal de ómnibus, entre otros proyectados. Con una modalidad contraria a la que tradicionalmente tenía el Estado Nacional en la región patagónica.

“La modalidad de ocupación del territorio no se circunscribía sólo a la explotación del recurso natural sino que abarcaba una amplia red de equipamientos sociales, culturales, recreacionales y residenciales para el personal permanente. Ello implicaba una estrategia de desarrollo urbano y regional que excedía, en mucho, lo que una empresa tipo estaba obligada a realizar en términos de sus objetivos de obtención de la máxima tasa de ganancia posible. De algún modo, YPF ‘subsidiaba’ al territorio local donde se asentaba y tal decisión superaba una visión mercantilista de su rol y su función como empresa líder en el proceso de extracción, industrialización y comercialización del petróleo” (Roffman, 1999, en Vaca y Cao, 2005)

Nuevas empresas, nuevos empleos, y nuevos migrantes, entre otros fenómenos que confluyen generando cambios importantes hasta 2008, luego de la crisis del 2008, hay una desaceleración global, pero un cambio en las periferias cada vez más notable.

En una lógica del uso del espacio urbano que privilegia a aquellas actividades que pueden estimular la competitividad y el desarrollo, en detrimento de políticas de vivienda dirigidas

a sectores que viven en condiciones precarias, otorgándole primacía a la producción de “nuevos objetos urbanos”, material y simbólicamente vinculados al proceso de globalización económica y cultural. Paralelamente en un proceso espontáneo de urbanización, los sistemas de actividades producen, a través de sus fuerzas y presiones características, un auténtico modelado del medio físico, cuya estructura va configurándose simultánea y acordemente con la estructura urbana vital (Terán, 1968) de modo que algunos asentamientos van tomando la forma de los cerros, cárcavas, cañadones, generando problemas ambientales vinculados al riesgo varias veces por año.

Las metrópolis siguen en su crecimiento “cinco procesos tendenciales desintegradores: la fragmentación territorial, la privatización de lo público, la no sustentabilidad ambiental, el aumento de la vulnerabilidad y la exclusión socio-territorial, premonitorias de un futuro aún más conflictivo en el siglo próximo” (Pradilla Cobos, 1998).

Encontrar homogeneidades al interior de los sectores tradicionales en que divide la estructura urbana (Estébanez, 1992) es difícil pero en términos generales se pueden observar aún.

El ámbito urbano cambia en su totalidad, la actividad petrolera demanda múltiples y variados servicios que se ofrecen rápidamente para satisfacerla. La sociedad igualmente amplía su horizonte de demanda, transformando las aéreas comerciales. Aunque no toda la sociedad queda incluida en estas interacciones por lo que se acentúa la fragmentación socio territorial. Más enfáticamente desde los 90. Las transformaciones llevaron a una nueva matriz social, con mayor polarización pero también mayor heterogeneidad, (Svampa, 2004). Esta fragmentación irrumpe en el espacio urbano y se evidencia en el mercado de tierras:

El mercado de tierras puede observarse fraccionado: El **mercado formal** está asociado al circuito petrolero. Concentra la demanda de tierras de: empresas, profesionales y empleados con ingreso significativo. La población de ingresos medios y formales está relacionada con la vivienda social, que es el factor de avance más relevante de la mancha urbana hacia la porción norte de la ciudad. El mercado de tierras **informal**, al igual que en el resto de las ciudades latinoamericanas crece adhiriéndose al sector consolidado de la

ciudad, sobre todo en la zona oeste. El mercado de tierras informal, al igual que en el resto de las ciudades latinoamericanas crece adhiriéndose al sector consolidado de la ciudad, sobre todo en la zona oeste. Pero también en el periurbano, con apropiaciones más grandes (lotes de hasta 2000 metros) y con un carácter semirural, (Ruiz, 2007).

La ciudad en su conjunto se vuelve menos **sostenible**, con proliferación de áreas **monofuncionales**. Se ha impuesto una planificación urbana en el que cada sector de la ciudad tiene una función exclusiva, solo se encuentran ciudadanos vinculados a esa función. Siguiendo las categorías de análisis de Curtit (2003) (Tabla 1).

La ambigüedad misma del concepto sostenibilidad no puede resolverse mediante retoques terminológicos o definiciones, y genera líneas de acción que pueden caer solo en la esfera de la protosostenibilidad, o la pseudosostenibilidad. Las acciones no resuelven el conflicto.

Tabla 1 Propuesta metodológica de gestión ambiental local. Relaciones con Comodoro Rivadavia

dimensiones	Variables vinculadas	Comodoro Rivadavia
COMPACIDAD	Límites entre áreas rural urbanas, densidad de ocupación	Desdibujados, gran cantidad de vacantes
PRESERVACIÓN	Avance de la mancha sobre sector productivo Recursos naturales y paisajísticos degradados	La explotación petrolera (pozos) se mezcla con el área urbana ("sismográficas")
DIVERSIDAD	Heterogeneidad social y funcional amenidad paisajística	En Comodoro se ha iniciado el proceso de fragmentación urbana
INTEGRACIÓN	Barreras naturales, simbólicas, estructuración	La ciudad está fragmentada desde su conformación histórica (campamentos petroleros)
LEGALIDAD	Normas de zonificación	El municipio va por detrás de los nuevos procesos

Fuente: elaboración propia en base a Curtic , 2003

La ciudad actual requiere de una nueva ética, tal como lo plantea Lara (1997) cuando habla del desarrollo sustentable.

ÁREA NUCLEAR

En la ciudad se puede diferenciar la denominada área nuclear constituida por el centro histórico de la ciudad conformado en la primera mensura de la ciudad. Toma, al igual que el planteo de la bibliografía tradicional, el carácter de CBD (Central Business Distric) en la conformación de la estructura urbana actual, y si bien se pueden apreciar algunos subcentros secundarios (Av. Kennedy, Av. Rivadavia, y Barrio industrial) ninguno tiene la relevancia en número de instituciones y comercios que caracteriza al Centro.

El centro, cuya principal arteria - y la mayor valor inmobiliario- es la San Martín, se desarrolla en aproximadamente 10 cuadras y 1 y 3 cuadras hacia ambos lados de la misma, debido a la presencia del Cerro Chenque hacia el norte el mismo no puede extenderse, igualmente hacia el Este debido al Puerto de Comodoro Rivadavia y la barrera que constituye la costanera, lo que también genera obstáculos al tránsito. El centro es también una zona de intercambios, zona de encuentros, el lugar de mayor accesibilidad de la ciudad. En relación a estos atributos la esquina del centro es aun mas importante, aunque hoy muchas de las funciones del espacio público se han trastocado. El shopping que se incorporará en poco tiempo al centro forma parte de la ciudad imaginada, es un espacio manipulado, y marca la segregación. Es cada vez más difícil integrar estos objetos al viejo centro tradicional, sumado a que implica la caída del pequeño comercio minorista que ya se encuentra afectado por la economía informal que se observa en las veredas de las calles principales, escapando del control social y creando nuevos usos (de Certeau, en Harvey, 2004).

Se caracteriza por algunos remozamientos, y NOU (edificios en altura, para vivienda y el hotel Lucania, Centro Cultural de CR, cerca del área periportuaria). ... “la aparición de estos nuevos objetos urbanos (NOU) que acentúan la fragmentación se caracterizan por arquitecturas aditivas, heterogéneas, efímeras y excluyentes, respondido a procesos especializados propios de la nueva cultura urbana. También alteran la morfología, el tejido y el paisaje urbano, así como los usos del suelo, las funciones, las actividades económicas predominantes y los mercados de trabajo de cada fragmento urbano (barrio, partido, etc.), afectando o poniendo en tela de juicio, en muchos casos, su propia identidad” (Ciccolella y Mignaqui, 2000: 33).

Figura 1 Centro de la ciudad Comodoro Rivadavia, área perinuclear y área extranuclear



Fuente: elaboración sobre imagen www.prensanetnoticias.com.ar

Se observan en el reducido espacio que representa el centro de la ciudad, los Valores del m² se dan en dólares (1200dls/m²). La inversión inmobiliaria se encuentra asociada a actores locales.

Es el área de mayor densidad de la ciudad, a diferencia del resto de la misma que muestra una morfología dispersa. Igualmente es el espacio donde se observa competencia con emprendimientos comerciales y pymes lo que eleva el valor suelo, con muy pocas vacantes.

Área peri nuclear: Constituidos por el Puerto de la ciudad, el Cerro Chenque y costa del mar Argentino, conforman una barrera física al crecimiento del área central de la ciudad. Sumado a las dificultades que cada uno de ellos tiene: la movilidad del cerro Chenque, el movimiento característico del Puerto, y con una breve, casi ausente costanera, la ciudad recibe continuamente los embates de las marejadas.

Figura 2 NOU Área Central - Hotel Lucania



Fuente: lucaniahotel.com

Área extra nuclear

A Área constituida por los barrios conformados por la expansión del área nuclear, es más heterogénea que la anterior. Se corresponden con procesos de expansión cercanos a la década del 60, asociados al boom petrolero que marcó la expansión previa de la mancha urbana (Barrios 9 de Julio, 13 de diciembre). Y que inauguró una modalidad de apropiación del suelo urbano que se entremezcla con los procesos actuales vinculados a los asentamientos.

B- Área asociada a los estratos de menores ingresos con autoconstrucción, cada vez con mayores servicios e infraestructura. Está conformada por los barrios que ascienden hacia el Cerro Chenque: Barrios Las Flores, La Floresta, San Martín.

C- Área asociada a los estratos de mayor ingreso. Consolidada, con todos los servicios, está conformada por los Barrios Roca y Pueyrredón, afianzados en la década del 70 y 80, por lo que poseen escasas vacancias.

ÁREAS PERIFÉRICAS NUEVAS

A Asentamientos informales para vivienda

Dichas áreas son de reciente formación y han contribuido a agravar la situación de las periferias que se conformaron en los últimos 25 años en el contexto neoliberal. Se trata de la expansión urbana informal que involucra distintas lógicas de ocupación, siendo predominantemente residencial y en menor número con fines productivos. Sin embargo, en términos de superficie se puede advertir que las ocupaciones con fines productivos superan ampliamente a la anterior. A dichas lógicas se les suman la expansión urbana mediante la construcción de planes habitacionales con fondos del gobierno provincial y la entrega de tierras que realiza el Municipio a cooperativas de viviendas. (Sindicatos principalmente). Por último, se considera la ocupación de predios de gran tamaño para fines productivos, principalmente chacras. Los procesos antes descriptos contribuyen a una nueva periferia desordenada y fragmentada que caracterizó a la ciudad, en la que se comienzan a advertir situaciones de violencia y fragmentación socioespacial. A continuación se describen cada una de las lógicas de expansión urbana:

Esta lógica de ocupación del territorio comenzó a agudizarse a partir del año 2007, cuando se consolida en la ciudad el crecimiento sostenido de la actividad petrolera, con su consiguiente despegue de la actividad constructiva. Los sectores más afectados por la misma son los barrios: San Cayetano, Moure, Abel Amaya, Stella Maris, entre otros. En su mayoría son barrios que se ubican al suroeste de la ciudad, donde prima la arbitrariedad¹.

¹ Se adhiere a la categoría propuesta por Denis Merklen para advertir la situación de derechos vulnerados que poseen los habitantes de los asentamientos y de las poblaciones empobrecidas en el contexto de la "década ganada". Se trata de poblaciones pobres, que a pesar de haber obtenido un trabajo (conchabo) no han conseguido un empleo formal, manteniendo la situación de precariedad social. En los asentamientos viven en un contexto de ausencia del Estado de Derecho, en el que prima la ley del más fuerte, se encuentran desprotegidos, sin seguridad, sin servicios. Un ejemplo emblemático es el despojo compulsivo que recibieron poblaciones del asentamiento la Extensión del 30 de Octubre, durante el año 2011. Un grupo de jóvenes comenzaron a atacar mediante disparos que previenen del complejo habitacional de las "1008" hacia el asentamiento. La inacción de la policía fue

Sin embargo para el año 2009 la lógica de ocupación comienza a consolidarse en el extremo noreste de la ciudad, en los barrios lindantes al sector denominado "Km 8", siendo los barrios Don Bosco y Standar los de mayor impacto. En términos generales se trata de alrededor de 10000 familias que viven en situación de irregularidad en cuanto al suministro de servicios básicos, y en situación de vulnerabilidad social y precariedad habitacional.

Los asentamientos que se ubican en el extremo suroeste de la ciudad se han construido en transcurso de los últimos 10 años y se ubican en aquellos barrios, que a la fecha, disponían de suelo urbanizable, con o sin aptitud urbana. Los barrios San Cayetano, Máximo Abásolo, Stella Maris, Abel Amaya y Moure; constituyen los sectores más afectados por este fenómeno.

De esta forma se fueron ocupando predios que ya poseían una disposición como *reservas fiscales* para infraestructura colectiva, o espacios intersticiales, como morros o pequeñas mesetas, que actuaban como obstáculos a la expansión urbana. En otros casos se fueron ocupando pie de taludes y los faldeos de cerros, modificando pendientes naturales y alterando la escorrentía superficial. En algunos casos se observan ocupaciones en espacios que poseen restricciones por ser radios de seguridad, por ser pozos abandonados o en funcionamiento, acueductos o gasoductos, líneas de alta tensión, etc.

Si algo caracteriza a la mayoría de los asentamientos son los problemas de accesibilidad y anegamiento, problemas para suministrar los servicios básicos, alta degradación ambiental por problemas en la recolección de basura y vertido de efluentes hacia la vía pública. A excepción de un solo caso, la mayoría se ubicaron en remanentes y reservas fiscales que pertenecen al estado municipal².

insuficiente y los vecinos, ante la impotencia comenzaron a quemar y destruir las viviendas, con el objeto de "no dejarles nada a las malvivientes".

² Se trata del asentamiento denominado Cerro Solo, en el límite de los barrios San Cayetano, Moure y el Cordón Forestal. Dicho agrupamiento guarda ciertas particularidades, y algunos rasgos característicos de un asentamiento. Primero son tierras privadas que inicialmente fueron vendidas a los primeros pobladores, siendo en su mayoría poblaciones de origen boliviano. Sin embargo los dueños del predio no realizaron obras de saneamiento y el predio fue desvalorizándose y degradándose. Posteriormente comienza a ser ocupado de forma irregular por familias de distintos origen: bolivianos, paraguayos, y en menor medida argentinos. En la actualidad el asentamiento concentra alrededor de 300 familias.

En el caso de las ocupaciones ubicadas en el extremo noreste de la ciudad constituyen situaciones de riesgo por tratarse de viviendas construidas sobre áreas con pasivos ambientales³. Se trata principalmente de pozos abandonados que fueron "quedando" dentro del ejido urbano y actuaron como obstáculos a la expansión física e integración de los barrios ya consolidados. Si bien los terrenos ocupados se caracterizan por un relieve llano y con buena aptitud urbana el pasivo ambiental existente en el sustrato impide cualquier intento de regularización y ordenamiento in situ. De forma paralela, la construcción de importantes vías de circulación, que contribuyen a la integración física de los barrios de la zona norte, fue mejorando la accesibilidad a los asentamientos y en la actualidad le dan cierta centralidad a su ubicación⁴

Ante la proliferación de este tipo de ocupaciones la Municipalidad de Comodoro Rivadavia durante la gestión Buzzi, (2007-2012) encaró varios programas de ordenamiento urbano y regularización dominial. Sin embargo, a la fecha ha sido escaso el impacto que dicha política ha generado, muchas de las familias se encuentran en las mismas condiciones materiales iniciales. En este sentido, la mayoría continúa conectados de forma precaria o irregular a los servicios, sin recolección de basura y con mensuras que no han prosperado. Otros sectores ocupados no han sido intervenidos por constituir propiedad privada o pertenecen al Estado Nacional. En el caso de las ocupaciones de zona norte, no se han podido regularizar por las limitaciones que generan el pasivo ambiental o los pozos que se encuentran en actividad.

Figura 3 Asentamiento zona Sur

³ Un ejemplo de esta situación se evidenció a partir de un derrame de petróleo producido por la rotura de una cañería de un pozo que se ubica en un asentamiento de KM8 y que pertenece a la empresa CRI Holding. (Diario Jornada, 07/06/2012).

⁴ Se trata de la construcción de avenidas y caminos alternativos que contribuyen a mejorar la comunicación vial entre los barrios de la zona norte y ponen en valor nuevos predios que antes actuaron como territorios de borde, siendo en su mayoría afectados por pasivo ambiental y basurales. De esta forma más de 500 familias asentadas se vieron favorecidas por dichas obras.



Fuente: el patagónico.net

En términos demográficos se trata de grupos heterogéneos en cuanto a la procedencia y la situación socioeconómica. En las últimas dos décadas, es claro el cambio del perfil del migrante que arriba a la ciudad. Las áreas de origen de los mismos actualmente son las Repúblicas de Paraguay y Bolivia, otros provienen del noreste argentino: Misiones, Chaco, etc. También es importante el número de familias comodorenses que terminan resolviendo su problema de acceso a la vivienda mediante este mecanismo. De esta manera no solo involucra a familias de escasos recursos⁵, la falta de suelo urbanizable en la ciudad llevo a que sectores medios, en especial los denominas "hijos del barrio"⁶ tomen la decisión de ocupar suelo mediante la ocupación y construcción de mejoras.

B Nuevos barrios de vivienda social

⁵ Un ejemplo de este tipo de perfil de ocupantes es retratado por el antropólogo Santiago Bachiller cuando analiza la ocupación del predio denominado Cancha Belgrano en el Cordón Forestal. Alrededor de 200 familias se asentaron sobre el predio, y en su mayoría no son de escasos recursos, sino sectores que poseen empleos formales y una buena condición social.

⁶ Denominación que comenzó a generalizarse en la ciudad, amen a la presión que ejercían las familias de reciente llegada. En realidad se trata de familias de jóvenes comodorenses que nacieron en la ciudad y que no han resuelto el problema de acceso a la vivienda por los mecanismos formales. En términos discursivos se oponen al arribo de nuevos migrantes, y algunos han logrado gestionar terrenos ante el Municipio, como es el caso de los barrios Saavedra y General Mosconi. En otros barrios dicha lógica de acceso a la tierra no ha dado buenos frutos, debido a la falta de suelo urbanizable.

1 Complejos habitacionales del Instituto Provincial de la Vivienda y Desarrollo Urbano

Al sostenido crecimiento de la economía local, también tuvo un correlato en la expansión de planes habitacionales creados desde el Instituto Provincial de la Vivienda y Desarrollo Urbano (a partir ahora IPVyDU). Principalmente destinado a sectores medios, por tratarse de empleados estatales (policías, prefectura, etc) en su mayoría. En su mayoría consiste en planes de viviendas entregadas "llave en mano", por lo tanto, nacen con un plan preconcebido y con todos los servicios básicos: redes de agua y cloacas, tendido eléctrico y gas natural. Los barrios en los que se presenta es modalidad de expansión, son los que al momento de proyectarse, cuentan con tierras fiscales que poseen aptitud urbana. Por lo tanto en su mayoría se ubican en el extremo noreste de la ciudad, así los barrios Fontana, Stándar Norte y Centro, Ciudadela, Caleta Córdova, Don Bosco, y Palazzo fueron los que recibieron este tipo de inversión. Hacia el sur de la ciudad, dicha modalidad tuvo un menor impacto dado que carece de áreas intersticiales con aptitud, siendo los barrios Stella Maris y Moure los más impactados.

Este tipo de modalidad fue uniendo espacialmente los barrios en el extremo noreste, integrándolos en un continuum. Un ejemplo de ello son los conjuntos habitacionales entregados en inmediaciones de los barrios Standar y Don Bosco. A raíz de este sostenido crecimiento, se le fue sumando algunas problemáticas de índoles social. Por ejemplo los conflictos entre grupos juveniles y barras de clubes,⁷ es decir entre los antiguos pobladores y los nuevos. De forma paralela crece la inseguridad debido a la existencia de *aguantaderos* ubicados en los asentamientos. Por lo tanto, se logra resolver el acceso a sectores medios y bajos, pero se agudiza la conflictividad social. Otros conflictos asociados a la presencia de los conjuntos habitacionales tiene que ver con problemas de infraestructura, en especial a aquellos que implican el desborde cloacal y cortes de agua y luz.⁸ El aumento sostenido de la población en aquellos sectores contribuyo a un aumento del tránsito vehicular que se

⁷ conflictos entre barras de Huracán y Petroquímica.

⁸ Un ejemplo son las protestas de algunos vecinos del Barrio Standard que reclaman ante la Sociedad Cooperativa Popular Limitada por los "enganchados" que viven en los asentamientos. Solicitando el corte del servicio y la erradicación de los mismos. (El Patagónico: <http://www.elpatagonico.net/nota/119269/>)

desplaza hacia el área central, por ello se fueron construyendo vías de comunicación que permiten la integración física y la puesta en valor de nuevos espacios.

Figura 4 Barrios de vivienda social- Standar (zona Norte)



Fuente: www.Chubut.Gob.ar

2 Nuevas urbanizaciones sociales

Otra modalidad que tiende a la expansión sostenida y desordenada de las periferias son la entrega o adjudicación de terrenos con fines sociales. Se destinaron principalmente para sectores de escasos recursos y sindicatos, aunque en algunos casos fueron licitaciones abiertas al mejor postor, como es el caso de las urbanizaciones de Km 12 y 14, a los que accedieron sectores medios.

Son planificados previamente por la Municipalidad, se ubican en su mayoría en el extremo suroeste de la ciudad, siendo los barrios San Cayetano, Quirno Costa, Stella Maris, y sectores que se encuentran en consolidación, como Fracción 14 y 15 los de mayor recepción. En estos casos la entrega de terrenos se realiza con la lógica del subsidio, consensuando con las familias la ubicación o relocalización de otros sectores de la ciudad. Evidencias problemas en el suministro de los servicios básicos, principalmente agua, cloacas y electricidad. El caso emblema de esta modalidad es la urbanización denominada Fracción 14 y 15 que se ubica en suroeste de la ciudad, al oeste del Cordón Forestal. Comprendió la entrega de 2000 lotes a familias que han sido relocalizadas de asentamientos -por encontrarse en situación de riesgo- y un grupo heterogéneo de familias que se aglutinan en torno a organizaciones sociales o sindicatos.

Si bien el Municipio se adelantó a la demanda, ya que construye y planifica el barrio previamente, a la fecha no se ha resuelto el suministro de servicios básicos, por lo que continua la situación de precariedad social y ambiental⁹. De esta forma los vecinos reciben su terreno, afrontando la autoconstrucción de sus viviendas, pero con evidentes problemas de aislamiento, inseguridad y ausencia de servicios¹⁰.

3 Cooperativas de viviendas

Esta modalidad también comenzó a generalizarse en las áreas periféricas, merced a la demanda de suelo para viviendas. El Municipio entrega predios sin ningún tipo de tratamiento previo a un grupo heterogéneo de cooperativas de viviendas, siendo éstas las encargadas de acondicionar los terrenos, mensurar, gestionar el tendido de redes y construir sus viviendas. En general las cooperativas suelen involucrar a sindicatos que poseen ingresos que le garantizan la ejecución de obras, como los petroleros; o sectores medios profesionales con altos ingresos. Por lo tanto se trata de conjuntos residenciales de baja densidad y planificados previamente.

Generalmente se emplazan en sectores que poseen buena accesibilidad, un ejemplo de ello es la construcción de 100 viviendas cercanas a la inserte sección del Camino Alternativo Roque González y la Avenida Polonia, en cercanías del Cordón Forestal y el Barrio San Cayetano. Otros ejemplos son las cooperativas de viviendas de Trabajadores del Sur, que comprende un loteo al estilo barrio privado de 180 lotes, ubicados en la intersección de la Ruta Nacional Nº 3 y la ruta 25 de Mayo.

C Asentamientos informales productivos Km17

El llamado “Km. 17 y 18” es un “asentamiento espontáneo” ubicado en la Zona Norte de la Ciudad de Comodoro Rivadavia, se encuentra apenas a 8 Km. del Aeropuerto y la misma distancia de los barrios más importantes de dicha zona, se constituyó hacia mediados de la década del 50’, pero fue abandonado posteriormente, hasta que en los noventa comienzan

⁹ Ver nota en el siguiente blog: <http://sipreincr.blogspot.com.ar/2014/01/vecinos-de-las-fracciones-14-y-15.html>

¹⁰ Ver nota en Diario El Patagónico: <http://www.elpatagonico.net/nota/237597-cerca-de-300-familias-reclaman-la-falta-de-servicios-en-km-14/>

los asentados nuevamente. Se diferencia de otros por presentar un perfil productivo: **“zonas de granjas”**.

Por esta razón, es desde el punto de vista teórico un espacio periurbano, mientras que por la clasificación realizada por la ordenanza de tierra es una zona rural dado que el uso asignado a la tierra esta **“...destinada a la actividad agro-pastoril granjera, como su subdivisión en unidades económicas de explotación familiar o empresaria que tenga por objeto la producción de materias primas para el consumo local y regional”¹¹**.

Actualmente hacia el interior de dichos asentamientos se puede distinguir, pobladores que ocuparon la tierra fiscal en forma espontánea que no pertenecen a ningún tipo de asociación y aquellos que a pesar de recurrir al mismo método de irrumpir en la tierra fiscales, decidieron nucleares en la “Asociación de forestadores y Productores” “MAPU”, que obtiene la personería jurídica en el mes de abril del año 2003.

Desde fines de la década de 1990 se han sucedido cambios importantes en el lugar, los cuales tienen su origen en las transformaciones que viene experimentando el área urbana de Comodoro Rivadavia, que se relacionan con las siguientes cuestiones entre otras:

De este modo los productores locales, buscan legitimidad a partir de la organización. Se observa fragmentación creciente al interior ya que los ocupantes tienen diferentes orígenes e trayectorias. Es evidente al interior de la zona de chacras la lucha por el agua.

D Nuevos emprendimientos cerrados La Herradura

La **huida** de la ciudad puede entenderse mas allá de la respuesta frente al delito, **son nuevas subjetividades** que emergen en un escenario marcado por la agudización de la distancia social y políticas públicas y prácticas sociales excluyentes y por un incremento de la sensación de incertidumbre y vulnerabilidad.

Esta huida es solo un primer paso en la búsqueda de una identidad comunitaria que rápidamente queda sin resolución y que implica la incertidumbre por perder, en cualquier momento lo que se ha obtenido **Proyecto La Herradura**. A partir de 2005 Comodoro

11. Ordenanza de tierras 5907/96 Cap. I, Art. 9º.

Rivadavia se ve inmerso en la nueva situación que ya atraviesan otras ciudades de Argentina: la creación de un emprendimiento privado, efectivizado en un “club de mar” todavía en etapa de construcción. El predio se encuentra a menos de 20 Kms. del centro de la ciudad y se vincula con ella a través de la Ruta Nacional N° 3, ofrece 137has distribuidas en 350 lotes de 1000 a 1250 m2 cada uno (con una casa cada 4 has) sobre una de las playas de arena cercanas a la ciudad. Se encuentra en una playa de arena resguardada de los vientos que la diferencia de la mayoría, que son de cantos.

Hecho que acentuaría las marcadas diferencias sociales que ya se observan en la sociedad comodorensis, porque privatiza vías de circulación interna y restringe el acceso a la playa pública.

Si bien el club de mar se encuentra por ordenanza 3614/90 ubicado en **Zona Especial**, es el acceso a la playa pública lo que ha generado mayores conflictos.

El mismo está legislado en el Código Civil Argentino, que establece en el artículo 2340¹² que las playas del mar y las riberas internas de los ríos son bienes públicos. Y el pueblo tiene derecho a su uso (Art. 2341). El Complejo Recreativo ofrece un camino de servidumbre para llegar a la playa **peatonal y diurno**; por lo que *de facto*, las dificultades para recorrer a pie los más de 2 Km. desde la Ruta Nacional N° 3 hasta la playa lo tornan más dificultoso aún.

Esto le da pie al municipio para el veto “*no establece la misma exigencia cuando el espacio público con el que linda no es el mar*” (Resolución MCR 1754/05).

Se toman en consideración para el veto otros elementos como un “tope” la cantidad de casas por has, y el que solo se trabaje con dos conceptos en la ordenanza: *club de campo* y *complejo recreativo residencial*.

¹² **Artículo 2340.**

Quedan comprendidos entre los bienes públicos: 4 - **Las playas del mar y las riberas internas de los ríos, entendiéndose por tales la extensión de tierra que las aguas bañan o desocupan durante las altas mareas normales o las crecidas medias ordinarias.** Artículo 2341.

Las personas particulares tienen el uso y goce de los bienes públicos del Estado o de los Estados, pero estarán sujetas a las disposiciones de este Código y a las ordenanzas generales o locales.

Aunque hay otros aspectos de jurisdicción provincial que todavía se encuentran inconclusos, como la determinación de la *línea de ribera*, que delimita la propiedad privada con la tierra pública (la playa) que en la provincia¹³ todavía no ha sido delimitada por la autoridad de aplicación (Autoridad Portuaria) aunque se sobreentiende que no es fija. Chubut no tiene marco regulatorio como en provincia de Buenos Aires para todas sus playas.

Figura 5 Portal de entrada Country LA Herradura



Fuente: laherraduracc.com

El conflicto entre lo público y lo privado ya se evidencia en **Mar del Plata** claramente hacia 1970, cuando la Corte Suprema de Justicia de la Nación reconoce los títulos de los Peralta Ramos en el límite con la línea de ribera. Generando controversia entre lo que querían los herederos y lo que querían los vecinos.

En el caso de La Herradura, se ejerce el derecho provincial y se accede a la playa por camino de servidumbre. Si bien el proyecto ya tiene 10 años, no son muchas las residencias que se han edificados, este detenimiento del mismo se debe al rol que ha adquirido Rada Tilly. La misma adquiere el carácter de Barrio Cerrado (Vidal, 2010)¹⁴. Los sectores de mayores ingresos se guardan en la calidad de vida que ofrece la antigua villa de veraneo. Si bien hoy se considera la conurbación Rada Tilly – Comodoro Rivadavia, los 15 kms que las

¹³ Ley de Aguas provincia del Chubut.

¹⁴ A Dra. S. Vidal en visita a la ciudad (2010) compara el caso de Rada Tilly con los barrios cerrados de Bs As.

separan operan como barrera “simbólica” y acentúa el carácter de barrio cerrado que ha adquirido la ciudad.

CONCLUSIONES

- En las periferia urbana es donde más se evidencian los procesos de reestructuración (se dan los procesos más drásticos). En términos urbanos los asentamientos se construyeron sin un plan preconcebido, donde prima la arbitrariedad¹⁵ y la iniciativa individual. Los mismos *irrumpen* en una trama urbana ya compleja y desorganizada, agudizando dicha situación. En el caso de la zona sur, los mismos comienzan a ocupar sectores con fuertes desniveles y será complejo poder integrarlos mediante la apertura de calles.
- Las **fuerzas del mercado** se observan en el área nuclear y en la nueva periferia en emprendimientos privados
- La **ciudad futura** será en gran parte planificada financiada construida y administrada por gente de bajos ingresos.
- la nueva matriz social se hace evidente en la ciudad de Comodoro Rivadavia, generando una fragmentación territorial cada vez más incuestionable y que debe atenderse desde su complejidad

Bibliografía de referencia

ASCHER, F. (2007) Principios del urbanismo, Alianza, Madrid

¹⁵ Se adhiere a la categoría propuesta por Denis Merklen para advertir la situación de derechos vulnerados que poseen los habitantes de los asentamientos y de las poblaciones empobrecidas en el contexto de la "década ganada". Se trata de poblaciones pobres, que a pesar de haber obtenido un trabajo (conchabo) no han conseguido un empleo formal, manteniendo la situación de precariedad social. En los asentamientos viven en un contexto de ausencia del Estado de Derecho, en el que prima la ley del más fuerte, se encuentran desprotegidos, sin seguridad, sin servicios. Un ejemplo emblemático es el despojo compulsivo que recibieron poblaciones del asentamiento la Extensión del 30 de Octubre, durante el año 2011. Un grupo de jóvenes comenzaron a atacar mediante disparos que previenen del complejo habitacional de las "1008" hacia el asentamiento. La inacción de la policía fue insuficiente y los vecinos, ante la impotencia comenzaron a quemar y destruir las viviendas, con el objeto de "no dejarles nada a las malvivientes".

BACHILLER, S *Territorio, periferias y moralidades. Una etnografía sobre los significados de la noción de villa miseria en Comodoro Rivadavia. En: www.jias.org.ar (accesado en abril 2014)*

CURTIT, G. (2003) *Ciudad Gestión local y nuevos desafíos ambientales* Espacio, Buenos Aires.

FORRAY, R en: CASTILLO M.J. (edit), 1906-2006, *Cien Años de política de vivienda social en Chile*, Ediciones F A y D UNAB – Instituto de Geografía UC GEOLIBROS.

HARVEY, D. (2004), *Condición de posmodernidad*, Amorrortu, Bs As.

LARA, A. (1997). *Ambiente recursos naturales y desarrollo sustentable*, en Roccatagliata G., *Geografía Económica Argentina*, El Ateneo, Buenos Aires.

LUDEÑA, W. (2006) *Problemas y tendencias metropolitanas en América Latina Ciudad y patrones de asentamiento. Estructura urbana y tipologización para el caso de Lima. En Revista Eure (Vol. XXXII, N° 95; pp. 37-59, Santiago de Chile, mayo 2006)*

MERKLEN, D. (2014) "*Temporalidades sociales: ¿porque los pobres vuelven a la calle?*" En: *Le monde diplomatique*. Edición 178, abril 2014. Buenos Aires

RODRIGUEZ ARANA J. (2007) *Ética y Urbanismo*, en *Revista AFDUDN*, 11, 2007, 1121-1128. <http://ruc.udc.es>

RUIZ, S. (2007) "La Fragmentación territorial en la ciudad de CR. Nuevos emprendimientos" En *Actas CIFOT IV Seminario Ordenamiento Territorial 2007*. Mendoza

VACA, J. Y CAO, H. (2005) *Continuidades y rupturas en las desigualdades territoriales argentinas*. *Revista de estudios regionales* N° 72 2005, pág. 141- 164